



310/22.05.2018

Comisiunea de legiferare a Senatului
Nr. 89 din 18.03.2018

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și
completarea Legii adopției Nr.273/2004**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii adopției Nr.273/2004 (b89 din 13.03.2018), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa XXXV/1313/20.03.2018 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D249/13.03.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii nr.273/2004 privind procedura adopției, republicată, cu modificările și completările ulterioare, intervențiile legislative având ca scop, potrivit Expunerii de motive, scăderea timpului de ședere a copilului în sistemul de protecție, creșterea șansei la adopție, precum și eficientizarea serviciilor în domeniul adopției.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) teza a II-a din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Precizăm că, așa cum reiese și din Expunerea de motive, măsurile propuse sunt de natură a redefini cadrul legislativ din domeniul adopțiilor și de a-l pune în acord cu realitatea socială existentă în România. În acest context, în aplicarea prevederilor art.61 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este de apreciat dacă ar fi **necesară abrogarea vechii reglementări și înlocuirea acesteia cu un nou act normativ care să cuprindă inclusiv propunerile din prezentul proiect.**

4. În considerarea prevederilor art.33 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, recomandăm

efectuarea **studiului de impact**, prin care vor fi estimate costurile și beneficiile aduse în plan social prin proiect.

5. Pentru respectarea exigențelor de redactare a actelor normative, părțile dispozitive ale punctelor subsumate **art.I** trebuie redactate potrivit următoarelor exemple:

„La articolul ... litera ... se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„La articolul ..., după litera ... se introduce o nouă literă, lit. ..., cu următorul cuprins:”;

„La articolul ... alineatul (...), după litera ... se introduce o nouă literă, lit. ..., cu următorul cuprins:”;

„La articolul ... alineatul (...), litera ... se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„Alineatul/alineatele (...) al/ale articolului ... se modifică și va/vor avea următorul cuprins:”.

6. Pentru o exprimare specifică stilului normativ, este necesară reformularea **titlului și a părții introductive a art.I**, astfel:

„Lege pentru modificarea și completarea Legii **nr.273/2004 privind procedura adopției**”;

„Art.I. - Legea nr.273/2004 **privind procedura adopției, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.739 din 23 septembrie 2016**, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:”.

7. La **art.I pct.1**, referitor la soluția preconizată pentru **art.2 lit.b)**, potrivit căreia familia extinsă este compusă din rudele copilului până la **gradul al treilea**, inclusiv, semnalăm că Legea nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, cât și Legea nr.272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, iau în considerare, în cazul consultării, rudele până la **gradul al patrulea**, inclusiv.

Nihil obstat să se schimbe soluția clasică, dar aceasta, pentru asigurarea unei cât mai mari stabilități și eficiențe legislative, trebuie realizată în mod unitar în cuprinsul actului asupra căruia se intervine. În acest sens, semnalăm că, în cuprinsul Legii nr.273/2004, ipoteza rudelor până la gradul al patrulea, inclusiv, este conținută și de norme asupra cărora nu se intervine, precum art.6 alin.(2) lit.c), art.18 alin.(10) lit.c) sau art.29 alin.(1). Ca urmare, este necesară corelarea normelor.

8. Având în vedere că, *de lege lata*, **art.28** este structurat în trei alineate care urmează a fi modificate prin **art.I pct.5–7**, iar la **art.I pct.8** se prevede introducerea unui nou alineat, alin.(4), la același articol, este necesară comasarea acestor puncte într-un singur punct, care să vizeze modificarea în întregime a art.28, cu următoarea parte dispozitivă:

„5. Articolul 28 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Ca urmare a însușirii prezentei recomandări, este necesară renumerotarea punctelor subsecvente.

9. La **art.I pct.5**, în ceea ce privește textul propus pentru **art.28 alin.(1) lit.d**), întrucât sintagma „**manager de caz**” nu este definită în cuprinsul actului normativ de bază, pentru rigoare normativă, este necesar să se precizeze semnificația acesteia.

10. Având în vedere că prin intervențiile de la actualele **pct.9 și 10** ale **art.I** se dorește modificarea a două alineate ale aceluiași articol, **art.32**, este necesară comasarea acestora într-un singur punct, care va avea următoarea parte dispozitivă:

„... Alineatele (5) și (6) ale articolului 32 se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

11. La actualul **art.I pct.9**, semnalăm că, în redactarea propusă pentru **art.32 alin.(5)**, norma este insuficient de clară, deoarece nu se înțelege faptul că drepturile și obligațiile părintești ale părinților firești sau, după caz, cele exercitate de persoane fizice ori juridice se **suspendă ca efect al hotărârii judecătorești definitive** prin care instanța admite cererea de încuviințare a deschiderii procedurii adopției.

Totodată, nu se asigură nici succesiunea logică a soluțiilor legislative preconizate, având în vedere faptul că, la **art.I pct.10**, în textul propus pentru **alin.(6)** al aceluiași articol se face referire la „*efectele hotărârii judecătorești de deschidere a procedurii adopției*”.

12. La actualele **pct.11-13** ale **art.I**, referitor la soluția preconizată de abrogare a art.33-35 care, *de lege lata*, reglementează procedura privind cererea de revizuire împotriva hotărârii definitive de deschidere a procedurii adopției, semnalăm că există posibilitatea unor astfel de cereri de revizuire care nu au fost încă soluționate de instanțele judecătorești. Menționăm că, potrivit prevederilor art.26 al Legii nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de act normativ ar trebui să cuprindă și **soluții legislative pentru situații tranzitorii**, în cazul în care prin noua reglementare sunt

afectate raporturi sau situații juridice născute sub vechea reglementare, dar care nu și-au produs în întregime efectele până la data intrării în vigoare a noii reglementări.

13. La actualul **art.I pct.16**, este necesar ca textul propus pentru **art.44 alin.(4)** să fie marcat ca atare.

14. La actualul **art.I pct.23**, în ceea ce privește textele propuse pentru **art.60 alin.(2) lit.a) și b)**, pentru rigoarea exprimării, sintagma „lit.a, b, c” se va reda sub forma „lit.a)-c)”.

15. La actualul **art.I pct.25**, având în vedere că **art.96** are în structura sa doar trei alineate, a căror modificare se preconizează la acest punct, acesta trebuie să vizeze modificarea în întregime a articolului. Ca urmare, partea dispozitivă a acestui punct se va reformula, astfel:

„... Articolul 96 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Urmează a se reda normele propuse pentru cele trei alineate ale acestui articol.

16. La actualul **art.I pct.26**, semnalăm că norma vizată a fi modificată nu poate fi alin.(2) al art.96, alineat a cărui modificare s-a propus la punctul precedent. Ca urmare, sugerăm reanalizarea și reformularea normei, identificându-se în mod corect articolul al cărui alin.(2) se dorește a fi modificat.

17. La actualul **art.I pct.27**, referitor la textul propus pentru **art.105 alin.(1) lit.h)**, semnalăm că alin.(1) al art.28 la care se face trimitere este structurat doar în lit.a)-e). Ca urmare, este necesară eliminarea sintagmei „lit.a), b), c), d), e)”.

18. La **art.II**, pentru precizia și claritatea normei, este necesar să se menționeze faptul că Normele metodologice de aplicare a Legii nr.273/2004 ce urmează a fi modificate ulterior, sunt aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.579/2016.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș FLIESCU

București

Nr. 325 / 13.04.2018.

L. nr. 273/2004

M. Of. nr. 557/23 iun. 2004

Lege privind procedura adopției

Notă: (v. D.C.C. nr. 369/2008 - M. Of. nr. 238/27 mar. 2008 (art. 35 alin. (2) teza întâi, art. 63 alin. (3) și (4))

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 739/23 sep. 2016

Legea nr. 273/2004 privind procedura adopției

2 modificări prin

O.U.G. nr. 15/2018

M. Of. nr. 225/13 mar. 2018

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor
acte normative

*modifică art. 50 alin. (5), (6) și (8) și art. 53
alin. (1);
introduce alin. (2_1) la art. 53*

325.

H.G. nr. 579/2016

M. Of. nr. 623/12 aug. 2016

Hotărâre pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 273/2004 privind procedura adopției, pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 233/2012 privind serviciile și activitățile ce pot fi desfășurate de către organismele private române în cadrul procedurii adopției interne, precum și metodologia de autorizare a acestora și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1.441/2004 cu privire la autorizarea organizațiilor private străine de a desfășura activități în domeniul adopției internaționale

Lege privind protecția și promovarea drepturilor copilului

Notă: v. Decizia Î.C.C.J. nr. III/2007 - M. Of. nr. 732/30 oct. 2007 (art. 124 alin. (1)); Decizia Î.C.C.J. nr. 7/2012 - M. Of. nr. 120/20 iun. 2012 (art. 94 alin. (3), art. 129);

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 159/5 mar. 2014
Lege privind protecția și promovarea drepturilor copilului
- 2 modificări prin L. nr. 131/2014 M. Of. nr. 740/10 oct. 2014 modifică la 1 ianuarie 2015 art. 64 alin. (1) și (2)
Lege pentru modificarea alin. (1) și (2) ale art. 64 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 65/2014 M. Of. nr. 760/20 oct. 2014 modifică art. 128 alin. (1) și (2), art. 129 alin. (4) și (5);
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative introduce alin. (5) la art. 122, alin. (6) la art. 128, alin. (6) -(9) la art. 129
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 125/2015 M. Of. nr. 383/2 iun. 2015
- 4 modificări prin L. nr. 52/2016 M. Of. nr. 253/5 apr. 2016 modifică art. 18 alin. (1) lit. c), art. 18 alin. (5) și (6), art. 20 alin. (1);
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului introduce alin. (6_1) la art. 18